

COLABORACIONES

EXTREMADURA Y PORTUGAL: 40 AÑOS CONSTRUYENDO EUROPA DESDE LA FRONTERA

GABINETE DE INICIATIVAS TRANSFRONTERIZAS¹



Se cumplen 40 años desde la entrada de España y Portugal en la Comunidad Económica Europea. Ambos países habían vivido bajo dos dictaduras durante buena parte del siglo XX, habían pasado dos procesos de transición democrática con peculiaridades diferentes y en mitad de los años 80 se encontraban en las mejores circunstancias para integrarse plenamente en Europa y convertirse, además, en dos de los países más europeístas del continente.



El vicepresidente de la Comisión Europea, Manuel Marín, y los Comisarios Abel Matutes y António Cardoso, durante el acto simbólico de supresión de la aduana hispano-lusa.

En 1990 Europa comenzó a desarrollar todo un programa de cooperación para fortalecer y dar consistencia a un proyecto que comenzó siendo económico, pero que con el tiempo acabaría teniendo un carácter político y también social. Interreg fue el nombre de aquel programa destinado a que, en

donde la cooperación fuera el hilo argumental. Extremadura, que tiene más de 400 km de frontera con Portugal, firmó en 1992 el primer protocolo de cooperación con Alentejo junto a las aguas del Guadiana en Puente Ajuda.

En 1993 empieza a funcionar el Gabinete de Iniciativas Transfronterizas, en 1994 se firma el Protocolo con la Región Centro de Portugal en la localidad cacereña de Alcántara y comienza un periodo fructífero para todos los territorios gracias a Interreg II (1994-1999), años en los que estos fondos apostaron por un desarrollo territorial equilibrado y por dar prioridad a la cohesión económica y social, favoreciendo el desarrollo de las PYMEs y con acciones formativas y de carácter cultural.

Con el programa Interreg III (2000-2006) España fue el país que recibió más fondos (cerca de 900 millones de euros) y se produce un despegue de la cooperación transfronteriza que fortalece un europeísmo de la ciudadanía, que va percibiendo cada vez más los beneficios claros de la eliminación de las aduanas, de contar con una moneda común y de un acercamiento hacia el país vecino sin precedentes históricos. Extremadura, Alentejo y Centro reciben en ese periodo 186 millones de euros para desarrollar 112 proyectos diferentes.

Un nuevo marco legal de la cooperación para el periodo 2007-2013 se centró en reforzar la política de cohesión económica, social y territorial en un nuevo contexto tras la gran ampliación de la UE hacia el este. La cooperación se dirige a tres objetivos principales: convergencia, competitividad

las fronteras internas del continente, allí donde durante siglos se habían venido sucediendo escenarios de rivalidades y conflictos, se fuera creando un terreno fértil

¹ Dirección General de Acción Exterior.

Consejería de Presidencia, Interior y Diálogo Social
Junta de Extremadura.

regional y empleo, y cooperación territorial.

La colaboración transfronteriza e institucional entre Extremadura y Portugal se fue afianzando a lo largo del tiempo y el país vecino se convirtió en el aliado estratégico y principal socio comercial de la región. Para mantener y reforzar los vínculos con Portugal más allá del territorio de frontera, la Junta de Extremadura abrió en junio de 2009 una Oficina en Lisboa con el objetivo de promover las relaciones en todos los ámbitos, dar a conocer la región, identificar nuevas oportunidades de colaboración y apoyar las iniciativas de la Junta de Extremadura y otras entidades regionales en la capital portuguesa.

Esta Oficina de Extremadura en Lisboa, que desde 2012 está ubicada en la propia Embajada de España en Lisboa, impulsa la cooperación institucional con Portugal, manteniendo una interlocución con instituciones portuguesas y con organismos españoles presentes en la capital lusa. Asimismo, se encarga de asesorar a la administración autonómica en sus relaciones con el país vecino, de difundir y promocionar la imagen de Extremadura, de realizar el seguimiento de asuntos relevantes para la región y de prestar apoyo en la organización de visitas, actos y reuniones oficiales de representantes extremeños en Portugal.



Aspecto general del stand del Gabinete de Iniciativas Transfronterizas en la inauguración de Ágora, el debate peninsular



Celebración de Fehispor en las nuevas instalaciones de IFEBA, construida con fondos Interreg.

El 21 de septiembre de 2009 se firmó en la localidad de Vila Velha de Ródão el convenio de constitución de la eurorregión EU-ROACE y se inició una nueva fase en la cooperación que Alentejo, la Región Centro de Portugal y Extremadura habían comenzado a principios de la década de los noventa. El balance de la cooperación iba ampliando sus áreas de acción través de proyectos conjuntos destinados a desarrollar de manera integral las riberas de nuestros grandes ríos fronterizos, a interconectar a los principales centros de investigación de cada región, a impulsar la competitividad de las empresas o a proteger la fauna y los singulares paisajes de dehesas compartidas.

El programa de cooperación INTERREG V-A 2014-2020 abrió enormes posibilidades para colaborar en el ámbito de la innovación, para poner en marcha proyectos conjuntos en materia de medio ambiente e infraestructuras energéticas, o para reforzar la capacidad institucional de las administraciones y los servicios públicos. La cooperación transfronteriza se extendió más allá de los proyectos y llegó a ayuntamientos, asociaciones y colectivos que conforman la sociedad civil. El impulso europeo, que fue necesario para que las fronteras internas fueran desapareciendo, ya no era tan imprescindible y se estaba transformando en una dinámica interiorizada en cada uno de los territorios que conforman la



Imagen de la campaña publicitaria lanzada por el GIT para promover el aprendizaje de la lengua portuguesa.

eurorregión, donde es el propio tejido social quien se encarga de buscar sus alianzas y colaboraciones con organizaciones homólogas del otro lado de la Raya.

El éxito de la cooperación en la frontera de Extremadura con Portugal no habría sido posible sin la labor de los Gabinetes de Iniciativas Transfronterizas de las tres regiones. Además de apoyar el trabajo de las distintas comisiones sectoriales de la euroregión EUROACE, su presencia continuada ha permitido que el conocimiento mutuo y la interacción fuera mucho más lejos del simple desarrollo de sucesivos proyectos Interreg, ya que fueron elementos claves para incentivar y promover la cooperación de otras entidades, tanto públicas como privadas, así como de colectivos, asociaciones, organizaciones empresariales y sindicales, colegios e institutos, universidades y centros de investigación, municipios y comunidades intermunicipales, etc.

Otro de los elementos claves que acercaron a los territorios y a sus poblaciones fue



II Foro Ibérico Empresarial.

la difusión de la cultura y de la lengua del país vecino al otro lado de la frontera. Desde el Gabinete de Iniciativas Transfronterizas se facilitó el aprendizaje de cursos de lengua portuguesa en muchas localidades de la Raya y poco a poco se fue introduciendo esta enseñanza en el todo el sistema educativo de la región, desde la educación infantil y primaria hasta la Universidad, incluyendo a las nueve Escuelas Oficiales de Idiomas de la región. Según los datos recogidos por el instituto Camões había unas 34.000 personas en Extremadura que estaban estudiando portugués durante el curso 2024-2025, lo que supone que dos de cada tres estudiantes de las comunidades autónomas fronterizas estaban en Extremadura.

A lo largo de todos estos años Extremadura ha girado su mirada hacia el oeste a la hora de diseñar sus políticas culturales y de elaborar sus programaciones en teatros, museos o eventos musicales. El Festival Ibérico de Música ha alcanzado ya 42 ediciones, el Festival Ibérico de Cine 31 ediciones, los principales museos de la región han convertido en habituales la presencia de artistas del país vecino y han continuado surgiendo nuevas iniciativas de carácter hispano-luso no solo en las localidades más cercanas a la Raya sino en todo el territorio.

A lo largo de más de tres décadas las tres regiones han participado en cientos de proyectos de todo tipo y de todo ámbito, impulsados por los Gabinetes de Iniciativas Transfronterizas en muchos casos. Ha habido proyectos en áreas como agricultura, economía, investigación, medio ambiente, educación, cultura, juventud, deporte, turismo, socio-sanitario, empresarial, laboral o violencia de género, que han dejado un balance enormemente positivo, como reflejan las memorias anuales de la EUROACE de los últimos años. También se han creado en Extremadura foros de encuentro para la reflexión entre ambos países: *Ágora, el debate peninsular o los más recientes Diálogo*

gos de Frontera han sido herramientas de gran utilidad para abordar conjuntamente asuntos de interés para ambos países.

Iniciativas como la Olimpiada Rayana, que desde hace unos años tiene lugar en Valencia de Alcántara, los intercambios escolares en la eurorregión, en los que han participado cerca de 100.000 alumnos de Extremadura, Alentejo y Centro a lo largo de todos estos años, o la celebración conjunta del **Día de Europa** en la eurorregión durante más de 15 años, con la presencia de escolares de las tres regiones, son algunos ejemplos más del elevado nivel de desarrollo alcanzado por la cooperación transfronteriza en todos los ámbitos y donde la participación activa de los más jóvenes asegura que este es un proceso irreversible en el futuro.

Extremadura y las regiones vecinas de Centro y Alentejo han convertido aquellos 428 km de frontera que obstaculizaban en un espacio en el que ya no hay límites, en el que no hay que detenerse porque nuestra ciudadanía europea nos permite compartir y obtener beneficios mutuos. En una Europa compuesta por 27 países con trayectorias, lenguas y culturas distintas, la cooperación transfronteriza ha sido y es también una forma de reconciliación, un ejercicio diario de entendimiento. En nuestras escuelas e institutos se aprende la lengua de nuestros



Encuentro escolar del alumnado del CEIP Santa Marina de Badajoz y el Agrupamento de Escolas S. Sancho II de Elvas.



Diálogo de Frontera. Trabajo Transfronterizo: Realidades y retos.

vecinos, nuestras programaciones culturales intercambian músicas, artes y literaturas, nuestros servicios públicos esenciales mantienen contactos continuados para colaborar en asuntos medioambientales, climáticos, sanitarios o de seguridad que no entienden de rayas en los mapas.

Extremadura, junto a Alentejo y Centro, encontraron en la cooperación transfronteriza un elemento clave para reforzar su vocación europea, para conocerse más, para colaborar conjuntamente y así afrontar con una mirada más amplia los desafíos comunes a los que se enfrentan los tres territorios en el plano económico, social, medioambiental o demográfico. Pero todavía se puede avanzar más a través de herramientas como las AECTs (Agrupaciones Europeas de Cooperación Transfronterizas), que podrían hacer más ágil y efectiva la cooperación.

Sobre aquellas viejas fronteras, a las que algunos denominaron cicatrices de la Historia, estamos construyendo un futuro compartido lleno de posibilidades. Europa nos dio un impulso para reencontrarnos con quienes estaban al otro lado de la aduana y ahora las tierras de frontera somos los cimientos de ese proyecto llamado Europa, porque en ningún lugar como estas tierras de mestizaje cultural e identidad en el paisaje es sobre los que se construye el mayor espacio de libertades, bienestar y derechos que hay sobre la tierra.